



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

БУРЯД УЛАСАЙ
БОЛБОСОРОЛОЙ БОЛОН
ЭРДЭМ УХААНАЙ ЯАМАН



Коммунистическая ул., д. 47, г. Улан-Удэ, Республика Бурятия, 670001, а/я 17.
тел. (3012) 21-49-15, 21-90-96, факс (3012) 22-01-55, URL: <http://edu03.ru/>, E-mail: minobr@govrb.ru

04.04.2017 № 02-16/1163
На № _____ от _____

Руководителям районных
(городских) управлений
образования

О направлении постановления КДН и
ЗП и принятии мер

Уважаемые руководители!

Министерство образования и науки Республики Бурятия направляет для сведения, работы и принятия мер постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия от 17.03.2017 г. (приложение).

Информацию по п. 5.1. постановления направить до 8 мая 2017 г. на электронный адрес: alex_vp81@mail.ru

Приложение: на 12 л., в 1 экз.

И.о. министра

В.Ф. Бурдуковский

Отдел дошкольного и общего образования
исп.: А.П. Тухалов
тел.: 8 (3012) 21-42-56

Буряад Уласай Засагай газар
Хуулийн наһа хүсгүгшүүлэй
хэрэгүүдэй ба тэдэнэй эрхэ
хуули хамгаалха талаар
Буряад Уласай Засагай газарай
комисси



Правительство Республики Бурятия
Комиссия по делам несовершеннолетних
и защите их прав Правительства
Республики Бурятия

670001, г. Улан-Удэ, ул. Ербанова, 7, Дом Правительства
тел.: (301-2)21-02-85, факс (301-2) 21-02-85, e-mail: GonchikovaEV@govrb.ru

23.03.2017 № 01.14/1-08-410/17
На № _____ от _____ Членам Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Правительства Республики Бурятия

Главам муниципальных районов и
городских округов

Районным (городским) комиссиям по делам
несовершеннолетних и защите их прав

Направляем Вам для использования в работе постановление Комиссии по
делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия
от 17.03.2017г.

Рекомендуем довести постановление КДНиЗП Правительства РБ до всех
заинтересованных подведомственных учреждений и специалистов, принять меры
для исполнения в указанные сроки.

Информацию просим представить в соответствии со сроками, указанными в
постановлении.

Приложение: на _____ л.

Заместитель председателя Комиссии

Э.В. Гончикова

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ БУРЯД УЛАСАЙ БОЛБОСОРЛОЙ БОЛОН ЭРДЭМ УХААНАЙ ЯАМАН	
Дата (ара, үдэр) " 24 " 2017	г.(ной) 17
Входящий №(Ороһон дугаар) 129/5	Лингтай (буудалһан дээрэ)

Утвержден Постановлением
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите
их прав Правительства Республики Бурятия
от 17 марта 2017 года № 3

**Алгоритм
межведомственного взаимодействия при выявлении факта завершенного
суицида, попытки суицида несовершеннолетнего**

1. Ответственные лица медицинских организаций при поступлении информации о несовершеннолетнем, совершившем суицид или поступлении (обращении) несовершеннолетнего, совершившего попытку суицида, передают информацию в территориальные органы внутренних дел по месту совершения завершенных суицидов, попыток суицида, а также в ГБУЗ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр», в ГБУЗ «Республиканский психоневрологический диспансер». Общий свод завершенных суицидов и попыток суицида среди несовершеннолетних осуществляется Министерством здравоохранения Республики Бурятия.

2. Территориальные органы внутренних дел после предварительной проверки передают сообщение о завершенных суицидах, попытках суицида в территориальные отделы Следственного Управления Следственного Комитета РФ по РБ, а также в районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего в соответствии с требованиями Федерального закона N 152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных» (форма 1).

3. Территориальные отделы Следственного Управления Следственного Комитета РФ по РБ после проведения доследственной проверки, либо расследования уголовного дела по завершенным суицидам (попыткам) направляют сообщение в соответствии с требованиями Федерального закона N 152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных» в районные (городские) КДН и ЗП по месту жительства несовершеннолетнего (форма 1).

4. Районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав регистрирует сообщение о завершенных суицидах, попытках суицида и незамедлительно сообщает в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия.

5. Медицинские работники рекомендуют родителям (законным представителям) несовершеннолетнего или несовершеннолетнему, достигшему 15-летнего возраста, совершившему попытку суицида обратиться в консультативный психотерапевтический центр ГБУЗ «Республиканский психоневрологический диспансер» по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Модогоева, 1а, тел.211986 или по «Телефону доверия» по номеру 668-311 за оказанием специализированной помощью. В случае невозможности получения специализированной помощи в психотерапевтическом центре рекомендовать родителям (законным представителям) или несовершеннолетнему, достигшему 15-летнего возраста получение консультативной помощи (медицинского

психолога, врача-психиатра, психотерапевта) в медицинской организации по месту жительства. В случае отказа от специализированной консультативной помощи родителем (законным представителем) или несовершеннолетним, достигшим 15-летнего возраста оформляется письменный отказ от медицинского вмешательства.

Работники медицинских организаций при наличии показаний и при наличии добровольного информированного согласия на медицинское вмешательство способствуют направлению ребенка для получения специализированной медицинской помощи (консультация психиатра, невролога и других специалистов).

При выявлении семьи, в которой несовершеннолетний совершил попытку суицида, с неблагоприятными социальными факторами, информация передается социальному работнику (при наличии в медицинской организации) для решения вопроса о постановке на учёт и проведения с семьей дальнейшей профилактической работы. При необходимости оказания семье помощи со стороны других субъектов системы профилактики, ответственным лицом медицинской организации информация направляется в районную (городскую) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего.

б. При выявлении факта завершенного суицида, попытки суицида учащимся образовательного учреждения руководитель образовательной организации, незамедлительно информирует о случившемся вышестоящие органы управления образованием (Министерство образования и науки Республики Бурятия, муниципальный орган, осуществляющий управление в сфере образования).

Министерство образования и науки Республики Бурятия по итогам каждого квартала (до 20 числа, следующего за отчетным кварталом) проводит сверку поступившей информации с Министерством здравоохранения Республики Бурятия.

В образовательной организации создается Комиссия по специальному расследованию по факту завершенного суицида, попытки суицида (далее комиссия).

Расследование проводится в 3-дневный срок. Материалы расследования направляются в муниципальный орган управления образованием и районную (городскую) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего.

С целью профилактики расширенного суицида (повторных случаев по подражанию) и комплексной реабилитации ближайшего окружения суицидента (одноклассники, друзья, родственники, педагоги) создается группа психолого-педагогического сопровождения и проводятся первичные меры реабилитации (на острой стадии кризиса – до 3 месяцев):

- психологический дебрифинг ближайшего окружения суицидента (одноклассники, друзья и т.д.) обеспечивается в течение 48 часов после несчастного случая и осуществляется специалистом с базовым педагогическим образованием, прошедшим специальную подготовку. Дебрифинг для родственников проводится в случае запроса со стороны семьи (в особом внимании нуждаются братья и сестры);

- индивидуальное психологическое консультирование (по запросам);

- в случае необходимости организовать медицинскую помощь (консультирование психиатра, невропатолога, наблюдение и лечение в стационаре, направление в санаторий и др.).

7. Районная (городская) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав на основе полученных информации по завершённым суицидам, попыткам суицида проводит заседание, на котором в рамках координации органов системы профилактики по данному факту принимает постановление о необходимости принятия мер профилактического характера с несовершеннолетним и его семьей.

Копию данного постановления направляет в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия.

В случае выявления нарушенных прав несовершеннолетних информирует прокуратуру, следственные и правоохранительные органы для принятия соответствующих мер реагирования.

Форма 1
Председателю КДН и ЗП
_____ района

Служебное сообщение

(полное наименование органа)

доводит до Вашего сведения, что несовершеннолетний,
указывается возраст или дата рождения _____
совершил завершённый суицид (или попытку суицида).

Дата совершения _____

Способ совершения _____

Место учебы _____

Причины совершения суицида (попытки) _____

Дополнительная информация _____

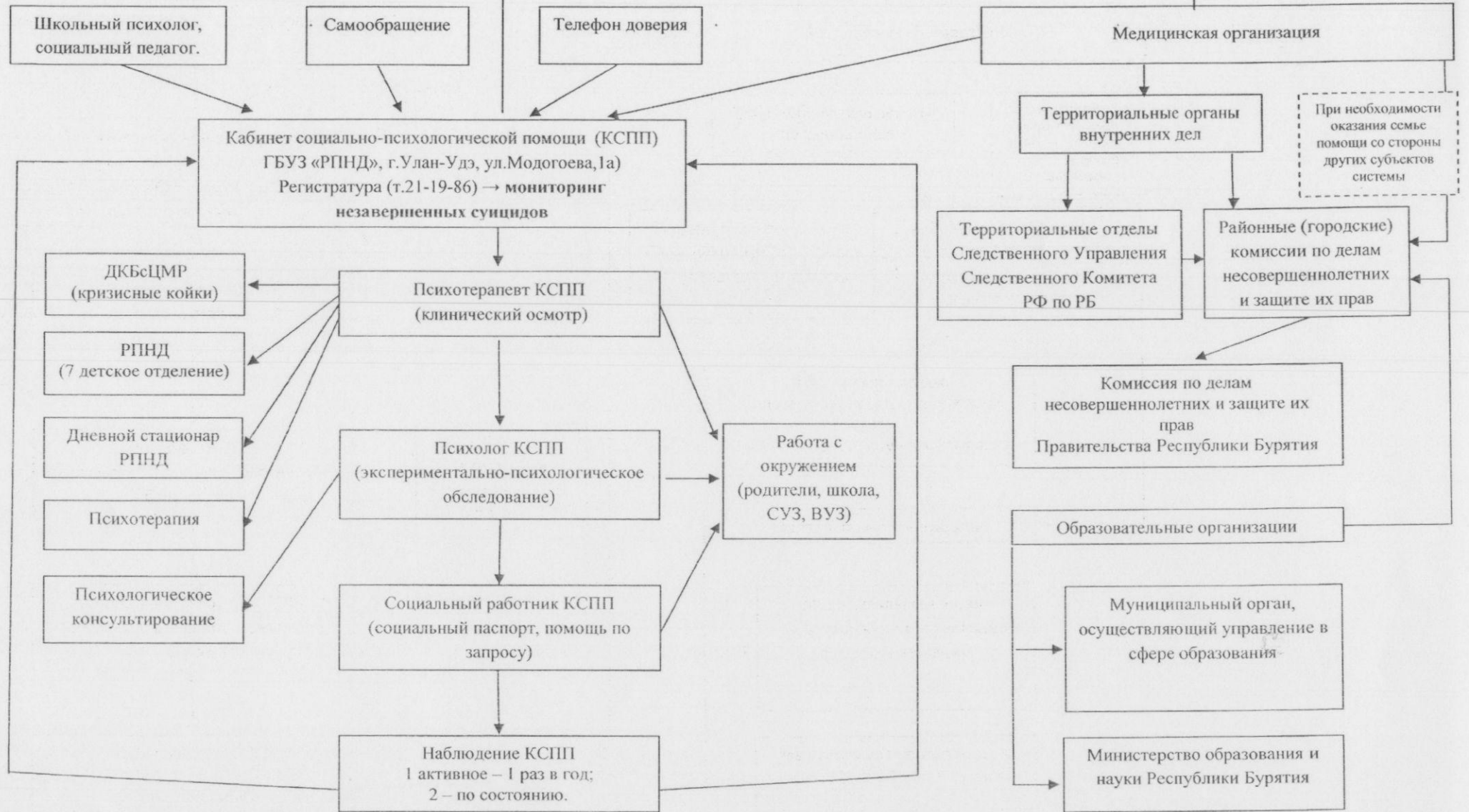
Контактная информация сотрудника, направившего сообщение (ФИО,
телефон, адрес)

Должность _____ (подпись) _____

ФИО _____

« _____ » _____ 20 _____ г.

Министерство здравоохранения Республики Бурятия
общий свод завершенных суицидов (попыток) среди несовершеннолетних



Лист согласования

«Алгоритма межведомственного взаимодействия при выявлении факта завершенного суицида (попытки) несовершеннолетнего».

1. Следственное Управление Следственного Комитета РФ по РБ

должность Гражданский обвинитель Килимашке

ФИО / подпись Алиев

«13» 03 2017 г.

2. Министерство внутренних дел РФ по РБ

должность Заместитель министра - начальник полиции

ФИО / подпись А. Г. Камар

«10» 03 2017 г.

3. Министерство здравоохранения РБ

должность ч. о. заместителя Заведующего

ФИО / подпись Заведующий

«6» марта 2017 г.

4. Министерство образования и науки РБ

должность ч. о. министра Жасалов Б.Б.

ФИО / подпись Жасалов

«9» марта 2017 г.

5. Министерство социальной защиты населения РБ

должность ч. о. министра Боскова Т.А.

ФИО / подпись Боскова

«14» 03 2017 г.

**Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
Правительства Республики Бурятия**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 марта 2017г.

№ 3

**Об итогах работы органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия
за 2016 год и дополнительных мерах по обеспечению защиты прав и законных
интересов несовершеннолетних в 2017 году**

Заслушав и обсудив информацию Гончиковой Э.В., заместителя председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства РБ, Фоминой И.С., старшего инспектора ПДН Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел по РБ, Ангархаева Д.М., заместителя министра образования и науки РБ, Эрдыниевой Э.Г., заместителя и.о. министра социальной защиты населения РБ – Председателя Комитета по делам семьи и детей, Пивоварова Н.А., заместителя руководителя Республиканского агентства занятости населения, **Комиссия отмечает:**

На сегодняшний день в республике проживает более 255 тыс. детей (на 01.01.2016г. – 249 тыс. детей). По состоянию на 01.01.2017г. комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав признано находящимися в социально опасном положении 1029 (АППГ – 1483) несовершеннолетних и 830 семей (в них 1773 несовершеннолетних).

Все сведения о семьях СОП, состоящих на профилактическом учете внесены в Республиканскую государственную информационную систему «Социальный регистр населения Республики Бурятия», с возможностью использования данных о семьях в работе другими субъектами системы профилактики.

Значительные усилия субъектов системы профилактики были направлены на профилактику подростковой преступности, которые позволили добиться определенных положительных результатов: количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 22,3 % (с 1148 до 892), удельный вес подростковой преступности в общей массе раскрытых преступлений составил 5,9 % (7,1 %). На 29,5 % сократилось количество совершенных тяжких и особо тяжких преступлений, на 32,5 % - совершенных подростками, ранее совершавшими преступления. На треть меньше зарегистрировано количество преступлений, совершенных в отношении детей и подростков, – 1 034 против 1 525 (– 32 %).

В то же время рост подростковой преступности отмечается на территории 7 районов республики: Кабанского, Кяхтинского, Прибайкальского, Селенгинского, Тункинского, Окинского и Кижингинского районов.

Межведомственной рабочей группой Правительственной КДНиЗП осуществлены выезды в районы с наибольшим ростом подростковой преступности: Кяхтинский, Прибайкальский, Тункинский и Селенгинский. По результатам проведены межведомственные совещания, в адрес глав районов направлены письма о принятии мер, приняты постановления.

С целью координации деятельности всех заинтересованных ведомств Правительственной и районными (городскими) КДНиЗП ежегодно разрабатываются и утверждаются Комплексные планы мероприятий по профилактике безнадзорности, наркомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

В июле 2016 года внесены изменения в Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В течение 2016 года Правительственной комиссией совместно с Минсоцзащиты РБ проведено 3 кустовых семинара по теме: «Организация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении» в г. Улан-Удэ, Селенгинском и Еравнинском районах, в которых приняло участие 13 районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (Еравнинский, Баунтовский, Хоринский, Кижингинский, Селенгинский, Кяхтинский, Джидинский, Закаменский, Иволгинский, Железнодорожный, Октябрьский, Советский районы и г. Улан-Удэ).

Третий год подряд в республике масштабно проходит Месячник правовых знаний.

Ежегодно в республике проводятся межведомственные профилактические операции «Надзор», «Подросток», «Дети улиц», «Родительский урок», «Классный час», «Летний лагерь – территория здоровья», «Единый день профилактики» и др., которые доказали свою эффективность.

Координируя работу субъектов системы профилактики, комиссиями республики в 2016 году проведено 573 (АППГ - 685) заседаний, в том числе 63 (АППГ - 86) выездных.

На заседаниях рассмотрено 428 (АППГ-649) профилактических вопросов, направленных на осуществление мер по защите прав несовершеннолетних, решения проблем семейного неблагополучия и т.д. Комиссиями проведено 239 (АППГ – 275) мероприятий по вопросам координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, 1277 (АППГ-1318) межведомственных рейдов.

Правительственной Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2016 году проведено 7 заседаний, на которых рассмотрены актуальные проблемы и вопросы, касающиеся соблюдения прав несовершеннолетних «спецкатегории», постинтернатного сопровождения, организации летнего отдыха,

«всеобучу», профилактике правонарушений, исполнения административного законодательства и др.

По итогам проведенных заседаний принято 15 постановлений по общепрофилактическим вопросам, а также 76 постановлений о допуске (недопуске) граждан, имевших судимость или привлекавшихся к уголовной ответственности, к деятельности, связанной с несовершеннолетними.

В 2016г. комиссиями республики проведено 217 (АППГ-337) проверок учреждений системы профилактики, в т.ч. в 152 образовательных учреждениях, 16 - в учреждениях дополнительного образования, 35- в социальных учреждениях, 10- в учреждениях культуры, спорта, 4 - здравоохранения.

В 2016 году в райгорКДНиЗП поступило 5799 (АППГ-6045) протоколов об административных правонарушениях. Стабильно высоким остается количество административных протоколов, которые поступают в комиссии Кабанского района – 596 (АППГ – 670), Октябрьского – 559 (АППГ-728), Железнодорожного района – 509 (АППГ- 546), Кяхтинского района – 459 (АППГ -427), Советского района – 412 (АППГ- 455).

Возросло количество административных протоколов, поступивших на рассмотрение в районные комиссии девяти районов, в том числе более чем на треть в Селенгинском, Джидинском, Закаменском районах.

Вынесено постановлений о назначении административного наказания в отношении несовершеннолетних 1126 (АППГ-1387), в отношении родителей (иных законных представителей) - 3908 (АППГ-3936), в том числе - привлеченных по ст.5.35 КоАП РФ – 3540 (АППГ-3730).

В органы и учреждения системы профилактики комиссиями направлено 55 (АППГ-73) представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно Закона РБ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» на конец 2016г. 111 (АППГ -122) общественных воспитателей закреплены за несовершеннолетними, состоящими на учетах в субъектах системы профилактики. На сегодняшний день наибольшее количество общественных воспитателей закреплено в Селенгинском и Тарбагатайском районах (по 15 человек).

На конец 2016 г. по данным Минобразования РБ на учете состояло 136 (АППГ-61) несовершеннолетних, из них: 20- необучающиеся в нарушение закона «Об образовании», 116 - длительно и систематически пропускающие занятия (в т.ч. 68- учащиеся школ и 48- обучающиеся в СПО). Наибольшее количество таких детей в Бичурском, Заиграевском, Кяхтинском, Мухоршибирском, Прибайкальском районах, г. Улан-Удэ.

Вместе с тем, результаты проведенных проверок показали, что деятельность по организации всеобуча находится не на должном уровне. Не соответствуют предъявляемым требованиям и меры по формированию законопослушного поведения учащихся, принимаемые рядом образовательных учреждений. Зачастую имеющиеся планы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними составлены формально, без учета психофизиологических, личностных особенностей каждого ребенка, причин постановки на учет. Сроки проведения намеченных мероприятий и ответственные лица не определяются.

Вследствие несвоевременной профилактической работы с подростками, привлекающимися к уголовной ответственности, в период предварительного расследования ими совершаются повторные, многоэпизодные преступления.

К примеру, прокуратурой Октябрьского района совместно с районной КДНиЗП при проверке ГБПОУ «Бурятский республиканский техникум пищевой и перерабатывающей промышленности» установлено, что индивидуальная профилактическая работа, направленная на коррекцию поведения подростков учреждением не ведется, психолого-педагогические мероприятия по оказанию социально-психологической помощи не проводятся, не осуществляется контроль за поведением 7 подростков, состоящих на учете у районных субъектов системы профилактики. Ни один, из 22 состоящих на учете в техникуме несовершеннолетних, не рассматривался на Совете профилактики. Аналогичные факты выявлены в Кыренской СОШ Тункинского района, Энергетическом техникуме г. Гусиноозерска и др.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве следственного управления Следственного Комитета РФ по РБ и Правительственной Комиссии территориальные отделы следственного управления должны в 3-х дневный срок направлять сообщение (информационную карту) в районные комиссии. Вместе с тем, по данным райКДНиЗП направлено только 72 информационные карты на несовершеннолетних в течение 2016 года.

В апреле 2016 года Правительственной комиссией было подписано Соглашение о взаимодействии с ФКУ Ангарская воспитательная колония ГУФСИН России по Иркутской области (от 15 апреля 2016г.) в целях оперативного решения вопросов защиты прав несовершеннолетних, находящихся в воспитательной колонии. На сегодняшний день в АВК содержится 131 осужденный, в т.ч. 17 несовершеннолетних из Республики Бурятия (8 из г. Улан-Удэ, 3 из г. Северобайкальск, по одному из Тарбагатайского, Баргузинского, Джидинского, Прибайкальского, Тункинского, Заиграевского районов).

В течение года комиссиями республики проводилась работа по дальнейшему жизнеустройству воспитанников, оказана помощь в предоставлении необходимых документов, а также с целью поддержки детско-родительских отношений, восстановлению эмоциональной связи между ними проведена акция «Письмо из дома», также собраны и отправлены посылки. 2 несовершеннолетних воспитанников республики были освобождены в 2016 году.

На 1 марта 2017г. в СИЗО содержалось 15 (на конец 2015г.-18) несовершеннолетних. Убыло в воспитательные колонии 22 (АППГ-25) подростка в Ангарскую, Томскую, Омскую, Барнаульскую, Канскую, Новосибирскую ВК.

В Республиканской спецшколе закрытого типа на 1 марта 2017 года числится 13 обучающихся, в Спецучилище №1 содержится 26 воспитанниц, в т.ч. 2 из Республики Бурятия (Кабанского и Иволгинского районов).

В ЦВСНП МВД по РБ помещено 112 (112) несовершеннолетних, в т.ч. 94 (АППГ-82) за общественно опасные деяния, до достижения возраста с которого наступает уголовная ответственность, 12 (АППГ-25) - направляемые в спецучреждения закрытого типа (3 - в спецшколу и 9 - в спецучилища).

По данным Уголовно-исполнительных инспекций УФСИН по РБ на 01.03.2017г. на учете состоит 109 (АППГ-97) несовершеннолетних осужденных. В целях профилактики рецидивной преступности, а также за систематическое и злостное неисполнение обязанностей, возложенных судом, в 2016 году УИИ республики в отношении 64 (АППГ-42) несовершеннолетних продлен испытательный срок, на 45 (АППГ-41) - возложены дополнительные обязанности, 20 подросткам (АППГ-20) наказание заменено более строгим видом.

В то же время, за добросовестное исполнение обязанностей, возложенных судом, отменено условное осуждение и снята судимость досрочно 22 несовершеннолетним.

Особое внимание в 2016 году было уделено организации летнего отдыха и занятости подучетных детей.

По данным районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав охват летним отдыхом и занятостью составил 85% от общего числа подучетных несовершеннолетних (1119). Из них 371 несовершеннолетний отдохнул в стационарных оздоровительных организациях, 205 – в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием, 31 – в палаточных лагерях. Также 155 подростков приняли участие в культурно-массовых мероприятиях, 34 - походах, 58 – экскурсиях, 46 – сплавах.

В летний период было трудоустроено 120 подучетных несовершеннолетних, кроме того 71 подросток этой категории трудоустроился самостоятельно.

Одной из дополнительных мер по максимальному охвату детей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних является организация и проведение профильной смены на базе загородного оздоровительного лагеря «Рассвет». Всего в ходе смены было охвачено отдыхом 253 подучетных подростка.

В 2016 году отработано 1044 сигнала о семейном неблагополучии, в 489 случаях (1013 детей) принято решение о признании семей по категории «семья в социально опасном положении», с которыми организована межведомственная профилактическая работа.

По результатам межведомственной профилактической работы в течение 2016 года с профилактического учета снято 507 семей, в них 1100 детей, в том числе:

- с улучшением ситуации - 312 семей с 693 ребенком (61,5%);
- в связи с лишением родительских прав - 85 семей со 179 детьми (16,7%);
- по другим основаниям - 110 семей, в них 228 детей.

В течение 10-ти месяцев 2016г. в республике наблюдалось снижение общего количества семей СОП. В ноябре-декабре 2016г. ситуация по ряду районов (Иволгинский, Еравнинский, Заиграевский, Кяхтинский, Окинский, г. Улан-Удэ) изменилась в сторону увеличения общего количества семей СОП, это связано с принятием решения КДНиЗП о признании несовершеннолетних, состоящих на профилактическом ведомственном учете в ПДН, УИИ, как несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и соответственно его семья признана по постановлению КДН и ЗП, как семья СОП.

Несмотря на проводимую профилактическую работу с семьями СОП всеми субъектами системы профилактики можно выделить ряд проблемных вопросов в

организации проведения индивидуальной профилактической работы с данной категорией семей:

1. Выявление семей СОП субъектами системы профилактики остается на низком уровне. Так, например в 2016г. выявлено и признано семьями СОП по Бичурскому району – 6 семей (16 детей), Джидинскому району – 3 семьи (10 детей), Закаменскому району – 4 семьи (12 детей), Курумканскому району – 4 семьи (7 детей).

2. Возникают трудности в трудоустройстве родителей. Так, в более половины семей СОП (51,5%) оба или единственный родитель безработные: в пяти районах республики 51% - 70% (Баргузинский, Кабанский, Бичурский, Мухоршибирский, Хоринский); в восьми районах свыше 70% (Иволгинский, Еравнинский, Заиграевский, Закаменский, Кяхтинский, Курумканский, Прибайкальский, Тарбагатайский)

3. Слабый охват детей и подростков из семей СОП внеурочной занятостью в кружках, секциях - 54,5%. В Еравнинском, Кижингинском, Прибайкальском районах охват внеурочной занятостью детей менее 50%, а в Тарбагатайском, Бичурском, Баргузинском, Иволгинском районах - менее 20%.

4. Не охвачены дошкольными учреждениями дети из семей СОП в возрасте от 3-х до 7-ми лет. По данным социального паспорта семей СОП, количество детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет составляет 395 человек, из них лишь 122 ребенка (30%) посещают детские сады. В Бичурском, Селенгинском, Тарбагатайском районах ни один ребенок из семей СОП не посещает ДОУ. В Иволгинском, Кабанском, Еравнинском, Прибайкальском, Хоринском районах охват детей из семей СОП детскими садами менее 20%.

Одной из серьезных проблем является рост количества детей, погибших вследствие совершения самоубийства (на 57% - с 17 до 30).

Завершенные суициды зарегистрированы в Закаменском (4), по 3 случая в Железнодорожном, Джидинском районах, по 2 случая в Октябрьском, Еравнинском, Баунтовском, Прибайкальском, Заиграевском, Мухоршибирском, Тункинском районах, по 1 случаю в Иволгинском, Кяхтинском, Кабанском, Баргузинском, Советском районах, г. Северобайкальск.

Из 30 несовершеннолетних: детей в возрасте до 14 лет всего 4 (15%), в возрасте от 15 до 17 лет - 26 (85%).

Среди суицидентов преобладают лица женского пола - 17 (76,5%), 13 лиц мужского пола (23,5%).

Ведущим способом совершения суицида было повешение - 26, падение с высоты - 2, медикаментозное отравление - 1, путем произведения выстрела из огнестрельного оружия - 1.

Из них 20 являлись учащимися средних общеобразовательных учреждений, 10 - учащимися учреждений среднего профессионального образования.

По социальному статусу семей: 16 несовершеннолетних воспитывалось в полных внешне благополучных семьях, 4 - из неполных внешне благополучных семей, 9 - из неблагополучных семей, 1 - сирота.

Предполагаемыми причинами совершения суицидов явились: 8 - конфликты с законными представителями; 7 - из-за неразделенной любви; 3 -

конфликты с друзьями, сверстниками; 2 - состояли в «группе смерти» в соцсетях. По 10 несовершеннолетним причины совершения суицида неизвестны.

На 16% возросло количество попыток суицида среди несовершеннолетних - 80 (АППГ-67).

Вызывает тревогу такое явление, когда школьники состоят в так называемых «группах смерти», видят в этом модное веяние, распространяют эту субкультуру. В связи с этим, распоряжением Правительства Республики Бурятия от 18.01.2017г. № 28-р была создана рабочая группа, которой рассмотрены и согласованы разработанные заинтересованными министерствами и ведомствами методические рекомендации для родителей, экспертов и психологов по выявлению детей, подвергающихся воздействию в группах и сообществах в сети Интернет деструктивной направленности, пропагандирующих асоциальное поведение, антигуманные принципы, поощряющие суицид, экстремистские проявления, в том числе:

- Алгоритм действий для родителей по выявлению детей, подвергающихся воздействию в группах и сообществах в сети «Интернет» деструктивной направленности, пропагандирующих асоциальное поведение, антигуманные принципы, поощряющие суицид, экстремистские проявления;

- Алгоритм действий по мониторингу контента сайтов, социальных сетей, в целях контроля за общением несовершеннолетних в сообществах в сети Интернет деструктивной направленности;

- Памятка для родителей, разъясняющая вопросы блокировки сайтов, пропагандирующих смерть, асоциальное поведение и разместивших другую запрещенную информацию в сети Интернет;

- Алгоритм действий педагога (классного руководителя) при работе с детьми, находящимися в кризисном состоянии (склонными к суицидальному поведению);

- Сценарий «Единого родительского урока» и др.

Указанные материалы направлены в муниципальные образования республики.

Кроме того, Правительственной комиссией разработан Алгоритм межведомственного взаимодействия при выявлении факта завершенного суицида, попытки суицида несовершеннолетнего.

Дефицит квалифицированных психологов остается актуальной проблемой для большинства школ республики.

На основании приказа Министерства образования и науки Республики Бурятия № 777 от 18.04.2013г. «О введении штатных единиц педагогов-психологов в общеобразовательных учреждениях Республики Бурятия» количество специалистов в период с 2012 по 2016 годы увеличилось на 47,4 % (в 2012 г. с 121 человек до 255 в 2016 году, на 138,5 шт.единиц).

Из 255 педагогов-психологов 100 человек имеют базовое профессиональное образование, остальные 155 специалистов прошли 1,5 годовые курсы переподготовки. 43% специалистов являются совместителями (функциональные обязанности педагога-психолога в школах республики исполняют учителя-предметники).

Дополнительная потребность составит 182,5 штатных единиц, потребность в бюджетных средствах составит 83 167,5 тыс. рублей в год. Недостаточность

финансирования и дефицит бюджетных средств являются основной причиной сокращения штатных единиц педагогов-психологов в таких районах как: Бичурский, Курумканский, Кижингинский, Тункинский (работают по 2 психолога в районе), вместе с тем в Муйском и Кяхтинском районах из-за отсутствия специалистов имеются вакантные места.

По данным МВД по РБ в 2016г., без учета найденных в дежурные сутки, зарегистрировано 354 (АППГ-400) без вести пропавших несовершеннолетних (в т.ч. ушедших из дома – 312 (АППГ-315), гос.учреждений – 66 (АППГ-151), мед.учреждений – 12 (АППГ-8), спецшколы закрытого типа – 3 (АППГ-8), мест летнего отдыха – 3 (АППГ-13).

За 12 месяцев 2016 года отмечается снижение в 2 раза числа самовольных уходов воспитанников из организаций социального обслуживания семьи и детей. Всего в 2016 году совершено 65 побегов (АППГ-122). Отмечено снижение на 30% количества воспитанников, нарушающих режим дня, самовольно уходящих из учреждений – 86 (АППГ-122). Установлено, что 38 участников побегов, т.е. 56% от общего количества участников побегов, являются воспитанниками ГБУСО «ЦДП «Добрый». Основную часть побегов совершают одни и те же воспитанники. Отмечается снижение на 30% количества воспитанников, состоящих на профилактическом учете у субъектов системы профилактики – 36 (АППГ-51).

В целях профилактики правонарушений, получения профессиональных навыков, адаптации к трудовой деятельности в 2016 году временно трудоустроен 3926 (АППГ-4101) несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе: подростки, направленные районными и городскими комиссиями – 80 чел.; дети из социально-неблагополучных семей – 18 чел.; дети-инвалиды – 1 чел.; дети из неполных семей и дети, из семей, потерявших кормильца – 124 чел.; дети из многодетных семей – 392 чел.; дети из и малообеспеченных семей – 255 чел.; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 67 чел.

В рамках реализации Закона РБ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних граждан» в 21 районе на 25 предприятиях республики установлено 27 квотируемых рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан. За 2016 год трудоустроено 45 подростков.

В 2017 году планируется трудоустроить 4 298 подростков, в том числе планируется уделить особое внимание подросткам, состоящим на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также находящихся в трудной жизненной ситуации. На реализацию Закона выделены финансовые средства в объеме 3 млн. руб., на предприятиях республики установлено 22 рабочих места.

Вместе с тем, важной проблемой при организации временного трудоустройства является отсутствие у работодателей документов, подтверждающих безопасность условий труда, а также финансовых средств на выплату заработной платы, что усложняет эффективную реализацию мероприятий по трудоустройству несовершеннолетних.

В республике уменьшилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: на конец 2016 г. - 5659 (АППГ-5729). Опека установлена над

973 детьми (АППГ-663), создано 260 приемных семей (АППГ - 329), усыновлено 103 ребенка (АППГ-131), усыновлено иностранными гражданами - 5 (АППГ-3).

В 2016 году численность родителей, которые лишены родительских прав, составила 292 человека, ограниченных в родительских правах - 72, вследствие чего 352 ребенка и 99 детей соответственно остались без попечения родителей и в отношении детей были приняты соответствующие меры.

На сегодняшний день в учреждениях социального обслуживания семьи и детей воспитывается 556 (АППГ-557) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уменьшилось количество родителей (законных представителей), привлеченных к уголовной ответственности за жестокое обращение с детьми по ст.156 УК РФ. В 2016 году выявлено 59 (АППГ-66) преступлений.

Одной из проблем является неэффективная работа по социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования.

Муниципальными органами опеки и попечительства не во всех случаях обеспечивается полнота принимаемых мер по сообщениям о действиях или бездействии родителей, при которых дети находятся в условиях, представляющих угрозу их жизни или здоровью либо препятствующих нормальному воспитанию и развитию несовершеннолетних.

По данным Прокуратуры РБ указанными органами Октябрьского, Тарбагатайского, Джидинского, Заиграевского, Закаменского, Кабанского, Курумканского, Мухрошибирского, Тарбагатайского и других районов допущены факты несвоевременного отобрания детей из условий, угрожающих их жизни и здоровью, и нарушения сроков обращения в суды в целях лишения родителей, допустивших создание таких условий, родительских прав. Органами опеки и попечительства Октябрьского, Муйского, Кяхтинского районов не обеспечена своевременная постановка на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Факты нерегулярного осуществления проверок условий жизни подопечных установлены в 14 районах республики.

На сегодняшний день в республике работает 199 (АППГ-249) дворовых инструкторов, у которых систематически занимаются по данным Минспорта РБ около 700 детей, состоящих на учете в субъектах системы профилактики, а по оперативным данным райгорКДНиЗП – 258 человек. Наибольшее количество занимающихся подучетных несовершеннолетних в 2016 году отмечено в Кяхтинском, Тункинском, Баргузинском и Советском районах.

В связи с вышеизложенным, Комиссия постановляет:

1. Утвердить Алгоритм межведомственного взаимодействия при выявлении факта завершенного суицида (попытки) несовершеннолетнего (приложение 1).

2. Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Бурятия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним признать утратившим силу.

**3. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Правительства РБ:**

3.1. Проработать вопрос о внесении изменений в Методику расчета субвенций на осуществление деятельности районных (городских), районных в городе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: апрель 2017г.

3.2. Продолжить практику проведения выездных заседаний в муниципальные образования, отмеченные ростом числа преступлений, совершенных несовершеннолетними по итогам 2016года и первого полугодия 2017г.

Срок: в течение 2017 года.

**4. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
Правительства РБ совместно с Министерством образования и науки РБ,
Министерством здравоохранения РБ, Министерством социальной защиты
населения РБ, Министерством внутренних дел РБ:**

4.1. Провести мероприятия по повышению квалификации специалистов районных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: в течение 2017 года.

**5. Министерству образования и науки РБ, Министерству здравоохранения
РБ, Министерству социальной защиты населения РБ, Министерству культуры
РБ, Министерству спорта и молодежной политики РБ, муниципальным органам
управления образованием, культуры, физкультуры и спорта:**

5.1. Провести проверки в подведомственных учреждениях по выявлению лиц, имевших судимость или привлекавшихся к уголовной ответственности. Информацию представить в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства РБ к 1 июля 2017г.

Срок: 1 июля 2017г.

6. Министерству образования и науки РБ:

6.1. Проработать с Министерством финансов РБ вопрос о выделении бюджетных ассигнований для введения в образовательных организациях дополнительных 182,5 ставок педагогов-психологов, для создания Республиканского центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Срок: 1 полугодие 2017 г.

6.2. Совместно с иными субъектами системы профилактики разработать и утвердить межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения среди несовершеннолетних на 2017-2018 год.

Срок: 17 апреля 2017г.

6.3. Совместно с Министерством здравоохранения РБ провести анализ эффективности применяемых тестов на предмет выявления у несовершеннолетних признаков суицидального поведения.

Срок: до 01 мая 2017г.

6.4. Совместно с Министерством спорта и молодежной политики РБ разработать комплексный план по профилактике социально негативных явлений

среди несовершеннолетних, уделив особое внимание обучающимся в организациях начального и среднего профессионального образования.

Срок: 15 мая 2017г.

6.5. Принять меры к выявлению несовершеннолетних, склонных к суицидальным проявлениям, с незамедлительным информированием о таких лицах органов здравоохранения, органов внутренних дел, органов опеки и попечительства (при выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). Об итогах информировать КДН и ЗП Правительства РБ.

Срок: до 1 августа 2017г.

6.6. Принять меры по обеспечению Республиканской спецшколы закрытого типа педагогом – психологом.

Срок: до 1 сентября 2017г.

7. Министерству здравоохранения РБ:

7.1. Провести проверки выполнения рекомендаций врачей по результатам диспансеризации детей и подростков. При проверке учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привлекать специалистов по опеке и попечительству

Срок: 1 июля 2017г.

8. Министерству спорта и молодёжной политики РБ совместно с Министерством социальной защиты населения РБ:

8.1. Разработать план по организации летнего отдыха и занятости несовершеннолетних в 2017 году, особое внимание уделить организации летнего отдыха учащихся и студентов ССУЗов.

Срок: до 01 мая 2017г.

9. Следственному Управлению Следственного Комитета РФ по РБ:

9.1. Дать поручение территориальным отделам СУСК по РБ направить в районные (городские) КДН и ЗП копии постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам суицидальных проявлений несовершеннолетних.

Срок: незамедлительно.

9.2. Поставить на контроль своевременное направление территориальными отделами СУСК по РБ сообщений (информационных карт) при возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего в районные (городские) КДН и ЗП.

Срок: постоянно.

10. Главам муниципальных образований:

10.1. Предусмотреть финансовые средства на выплату заработной платы и проведение специальной оценки условий труда для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Срок: 1 мая 2017г.

11. Главам муниципальных образований Кабанского, Кяхтинского, Прибайкальского, Селенгинского, Кижингинского, Тункинского и Окинского районов:

11.1. Проанализировать причины и условия, способствующие преступлениям и правонарушениям несовершеннолетних, а также эффективность проводимой профилактической работы субъектами профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних. С учётом выявленных недостатков пересмотреть методы работы с подростками, их родителями (законными представителями).

Срок: 1 мая 2017г.

12. Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

12.1. Принять меры по повышению качества профилактической работы, направленной на предотвращение самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений. О результатах проинформировать КДН и ЗП Правительства РБ.

Срок: 1 июля 2017г.

12.2. Рассмотреть на заседании комиссии и провести семинары с субъектами системы профилактики по реализации Алгоритма межведомственного взаимодействия при выявлении факта завершённого суицида (попытки) несовершеннолетнего.

Срок: до 1 мая 2017г.

12.3. Проводить разъяснительную работу с гражданами по Порядку принятия решений КДНиЗП Правительства РБ о допуске (или недопуске) лиц, имевших судимость или привлекавшихся к уголовной ответственности, к деятельности, связанной с несовершеннолетними, оказывать им консультационную помощь.

Срок: постоянно.

13. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя председателя Комиссии Гончикову Э.В.

14. Исполнителям, руководителям министерств, ведомств, органов МСУ представить информацию о выполнении постановления в соответствии с указанными сроками.

Председатель Комиссии,
и.о. заместителя Председателя Правительства
Республики Бурятия по социальному развитию



В.Э. Матханов