



МИНИСТЕРСТВО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

БУРЯАД УЛАСАЙ  
БОЛБОСОРОЛОЙ БОЛОН  
ЭРДЭМ УХААНАЙ ЯАМАН



Коммунистическая ул., д. 47, г. Улан-Удэ, Республика Бурятия, 670001, а/я 17.  
тел. (3012) 21-49-15, 21-90-96, факс (3012) 22-01-55, URL: <http://gov-buryatia.ru/minobr/>, E-mail: [minobr@govrb.ru](mailto:minobr@govrb.ru)

*29.01.2021 № 07-16/316*  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении информации  
Генеральной прокуратуры РФ

Руководителям органов местного  
самоуправления, осуществляющим  
управление в сфере образования

Руководителям государственных  
образовательных учреждений

Уважаемые руководители!

Министерство образования и науки Республики Бурятия направляет для сведения и организации работы информацию Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.12.2020 г. №21/1-09-2020 по вопросу законности в сфере, регулирующей вопросы отобрания детей у родителей.

Рекомендуем принять дополнительные меры по межведомственному взаимодействию с органами опеки и субъектами системы профилактики при выявлении семейного неблагополучия и защите прав и законных интересов детей.

Просим проинформировать руководителей образовательных организаций и организовать работу в данном направлении.

Приложение: на 3 л., в 1 экз.

Заместитель министра –  
председатель Комитета общего  
и дополнительного образования

В.А. Поздняков

О.Г. Санжитова, (3012) 21-68-47



**Генеральная прокуратура  
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации

Голиковой Т.А.

275956

2020 г.

21 .12.2020 № 21/1-09-2020



На № \_\_\_\_\_

**О состоянии законности в сфере, регулирующей  
вопросы отобрания детей у родителей**

**Уважаемая Татьяна Алексеевна!**

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации проанализировано исполнение законодательства, регулирующего вопросы отобрания детей у родителей, за период 2019-2020 годов.

Установлено, что в ряде регионов органами опеки и попечительства (далее – органы опеки) вопреки требованиям статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) соответствующие полномочия не исполнялись, при непосредственной угрозе жизни и здоровью детей меры к немедленному их изъятию из семьи не принимались (республики Бурятия, Татарстан, Забайкальский, Пермский, Хабаровский края, Иркутская, Кировская, Пензенская, Самарская, Сахалинская области и др.).

Так, в Омской области, несмотря на имевшиеся у органов опеки сведения о жестоком обращении с ребенком и возбуждении в отношении его матери и ее сожителя уголовного дела по части 2 статьи 112, части 2 статьи 117, статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), меры по отобранию несовершеннолетнего и лишению его матери родительских прав (ограничении в родительских правах) с мая 2019 г. не принимались. Лишь после вмешательства прокурора подготовлено исковое заявление, решением Октябрьского районного суда г. Омска в июне 2020 г. мать лишена родительских прав, ребенок передан под опеку бабушке.

Нередко бездействие должностных лиц способствовало совершению в отношении несовершеннолетних преступлений. По инициативе прокурора Саратовской области 24.11.2020 возбуждено и расследуется уголовное дело по части 2 статьи 293 УК РФ по факту бездействия органов опеки г. Саратова и Калининского района в части защиты прав шестилетнего ребенка, находившегося длительное время в условиях, угрожающих его жизни и здоровью. Неисполнение должностными лицами своих обязанностей привело к гибели мальчика.

АТ № 0161(2

Генеральная прокуратура Российской  
Федерации  
№ 21/1-09-2020/Ид14226-20

Факты необоснованного изъятия детей у родителей единичны и установлены в Республике Карелия, Забайкальском крае, Кемеровской области – Кузбассе, Новосибирской, Оренбургской, Рязанской областях. Так, в Домбаровском районе Оренбургской области возбуждено и расследуется уголовное дело по части 1 статьи 293 УК РФ в связи с отобранием четверых детей из многодетной малообеспеченной семьи при отсутствии угрозы их жизни или здоровью. Во всех случаях по результатам вмешательства прокуроров дети возвращены в семьи.

Вместе с тем нередко указанные функции органов опеки выполняют сотрудники полиции, что является следствием ненадлежащего межведомственного взаимодействия и бездействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению семейного неблагополучия. Как правило, должностными лицами органов внутренних дел дети изымались из семей в вечернее время, выходные и праздничные дни, когда несовершеннолетние находились в обстановке, угрожающей их жизни и здоровью. При фактическом отобрании ребенка у родителей составляется акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, на основании которого дети помещаются в медицинские учреждения.

К примеру, в г. Кириши Ленинградской области в анализируемый период по инициативе сотрудников органов внутренних дел из семей без участия специалиста отдела опеки изъято 18 несовершеннолетних. В Брянской области сотрудники полиции при проверке полученной информации об угрозе жизни и здоровью малолетней девочке обнаружили ее в истощенном состоянии в квартире с родителями, ребенок направлен в больницу.

Наряду с этим во многих регионах органами опеки нарушался порядок отобрания детей из семьи. Вопреки требованиям статьи 77 СК РФ несовершеннолетние отбирались у родителей без издания обязательного акта уполномоченного органа (Республика Марий Эл, Амурская, Белгородская области, Кемеровская область – Кузбасс, Пензенская, Томская, Ярославская области и др.).

В Республике Крым, Камчатском крае, Амурской, Белгородской областях об отобрании ребенка не всегда незамедлительно уведомлялся прокурор. Нередко после изъятия детей органы опеки не направляли в установленный семидневный срок в суды иски о лишении родителей родительских прав (ограничении их в родительских правах). В Республике Башкортостан, Приморском крае, Вологодской, Ивановской, Курганской, Новосибирской областях данная обязанность исполнена только во исполнение требований представлений прокуроров.

Всего органами прокуратуры в 2019-2020 годах выявлено свыше 950 нарушений законов в анализируемой сфере, в целях их устранения внесено более 440 представлений, на незаконные правовые акты принесено 44 протеста, по материалам прокурорских проверок возбуждено 8 уголовных дел (статьи 117, 156, 293 УК РФ).

Результаты анализа показали, что действующий порядок отобрания детей из семьи, предусматривающий издание акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (в случае передачи полномочий), в целом обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

Вместе с тем возникающие на практике сложности в определении признаков «непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью» свидетельствуют о необходимости конкретизации этого понятия.

Кроме того, поскольку распространены факты подмены должностными лицами полиции функций органов опеки, требуется принятие мер к организации работы сотрудников этих органов в выходные и праздничные дни для надлежащей реализации полномочий по отобранию детей.

В связи с изложенным, в целях обеспечения прав несовершеннолетних предлагаю поручить Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке предложений о внесении изменений в статью 77 СК РФ, направленных на нормативную конкретизацию понятия «непосредственная угроза жизни ребенка или его здоровью», и единообразное применение их органами опеки; рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять дополнительные меры к усилению контроля за деятельностью органов опеки и повышению эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных органов при выявлении семейного неблагополучия и защите прав и законных интересов детей.

С уважением,

Первый заместитель  
Генерального прокурора  
Российской Федерации



А.Э. Буксман