



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Республики Бурятия**

ул. Борсоева, 23 а, г. Улан-Удэ, 670000
тел. (8-3012) 21-76-75, факс (8-3012) 21-14-10

Районным, межрайонным
прокурорам, председателю
Комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав Правительства Республики
Бурятия

17.11.2023 №21-03-2023/6171-23-20810001

**МЕТОДИЧЕСКИЕ
РАЗЪЯСНЕНИЯ**

по вопросам осуществления
патриотического воспитания

Патриотическое воспитание представляет собой систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти, институтов гражданского общества и семьи по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

Целью патриотического воспитания является формирование у детей и молодежи патриотического сознания, гражданской ответственности, любви и уважения к Родине на основе единых патриотических ценностей, гордости за собственную страну, ее историю и культуру, достижение в экономике, науке и спорте, готовности к служению Отечеству и созидательной защите интересов Российской Федерации.

Действующими субъектами патриотического воспитания выступают государство в лице федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения культуры, спорта, молодежной политики, социального обслуживания, образовательные организации, общественные организации и объединения, патриотические клубы и центры.

Система патриотического воспитания граждан обладает развернутым нормативным регулированием.

Прежде всего, нормативный фундамент патриотического воспитания составляет Конституция Российской Федерации как высший правовой акт, который утверждает общность многонационального народа России, содержит основы конституционного строя, закрепляет права, свободы и обязанности граждан, в том числе обязанность защищать Отечество. Конституция Российской Федерации провозглашает ценность и неприкосновенность семьи, детей, языка, культуры, истории, исторической правды – всего того, что неразрывно связано с патриотизмом и патриотическим воспитанием.

Важнейшими документами в области патриотического воспитания выступают Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О

молодежной политике в Российской Федерации», где воспитание патриотизма и гражданственности обозначены в качестве ключевого компонента воспитания в целом, основного принципа государственной политики в сфере образования и стержневого направления молодежной политики.

Кроме того, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» содержит статью 12.1 «Общие требования к организации воспитания обучающихся», устанавливающую обязанности образовательной организации по разработке программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, в которые включаются, в том числе мероприятия по формированию патриотизма.

На сферу патриотического воспитания распространяет действие Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», который посвящен реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества. Статья 14 указанного закона закрепляет ответственность органов государственной власти, местного самоуправления, иных организаций за проведение работы по военно-патриотическому воспитанию граждан, освещает вопросы ее финансирования и учета подготовки, полученной гражданами при участии в военно-патриотических программах, при призыве на военную службу. Во исполнение данной статьи постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 551 утверждено «Положение о военно-патриотических молодежных и детских объединениях», которое описывает сущность, задачи военно-патриотического объединения, фиксирует возможность передачи таким объединениям техники, учебных пособий, других материально-технических ценностей от органов исполнительной власти.

Вопрос патриотического воспитания касается Федеральный закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов», который посвящен сохранению исторической правды, борьбе с проявлениями фашизма.

Закон Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» закрепляет формы данной деятельности.

Важную роль в патриотическом воспитании играет Федеральный закон от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России», который устанавливает дни славы русского оружия – дни России в ознаменование побед российских войск, сыгравших решающую роль в истории России, и памятные даты в истории Отечества, связанные с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества.

К регламентирующей область патриотического воспитания документам следует отнести Федеральный закон от 25.07.2022 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», хоть он напрямую не касается патриотической работы, однако патриотическое воспитание граждан служит эффективным инструментом такого противодействия и должно учитывать положения этого закона.

Серьезной вехой в развитии системы патриотического воспитания стал Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи». Основные цели движения – участие в воспитании детей, их профориентации и организации досуга, создание возможностей для всестороннего развития и самореализации, подготовка к полноценной жизни в обществе, включая формирование их мировоззрения на основе традиционных ценностей, развитие творческой активности, высоких нравственных качеств, любви и уважения к Отечеству, трудолюбия, правовой культуры, бережного отношения к окружающей

среде, чувства личной ответственности за свою судьбу и судьбу Отечества.

Значимым документом в нормативном регулировании патриотической сферы является Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», где тема воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций определена в качестве приоритета в развитии государства. В рамках исполнения данного указа разработан федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», который вошел в национальный проект «Образование».

Указы Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» закрепляют положения, согласно которым сохранение самобытности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и патриотическое воспитание граждан будут способствовать дальнейшему развитию демократического устройства Российской Федерации и открытости миру.

Патриотическое воспитание и его отдельные аспекты лежат в поле действия различных стратегий и других программных документов. Например, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р, определяет приоритетами государственной политики в области воспитания формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности российского народа и судьбе России, формирование уважения к русскому языку как государственному языку Российской Федерации, являющемуся основой гражданской идентичности россиян и главным фактором национального самоопределения.

Нормативная база патриотического воспитания представлена также документами регионального уровня. Принят Закон Республики Бурятия от 14.10.2015 № 1328-V «Об отдельных вопросах патриотического воспитания граждан в Республике Бурятия», а также ряд постановлений и распоряжений Правительства республики.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», постановлением Правительства Республики Бурятия от 29.12.2012 № 823, утверждена государственная программа Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики».

В подпрограмму «Патриотическое воспитание граждан в Республике Бурятия» указанной программы включены мероприятия по военно-патриотическому воспитанию детей и молодежи, развитию практики шефства воинских частей над образовательными организациями, волонтерского движения, совершенствованию инфраструктуры патриотического воспитания. Аналогичные мероприятия предусмотрены муниципальными программами развития образования, молодежной политики, профилактики преступлений и иных правонарушений.

В республике действуют региональное отделение ДОСААФ России и его подразделения, свыше 250 клубов патриотической направленности, поисковые отряды и общественные организации военно-патриотической направленности.

Создан Республиканский центр патриотического воспитания, туризма и спорта как структура управления патриотическим воспитанием и организацией допризывной подготовки молодежи.

Основные формы военно-патриотического воспитания молодежи реализуются во взаимодействии с муниципальными образованиями, воинскими частями, ветеранскими общественными организациями, а также детско-юношескими объединениями «Российское движение школьников», «Юнармия» и «Большая перемена».

Всего действует 23 муниципальных штаба детско-юношеского военно-патриотического движения «Юнармия» и более 200 отрядов (свыше 8 тысяч юнармейцев), которые ведут работу по сохранению мемориалов и обелисков, несут вахту памяти, занимаются волонтерской деятельностью, принимают участие в культурных, спортивных и туристско-краеведческих мероприятиях.

К примеру, в Баргузинском районе мероприятия по организации деятельности местного отделения движения «Юнармия» включены в муниципальную программу «Профилактика преступлений и иных правонарушений в муниципальном образовании «Баргузинский район на 2022 – 2024 годы». За счет средств указанной программы осуществляется материально-техническое обеспечение (приобретение форменного обмундирования, изготовление удостоверений и т.п.) для детей из семей, находящихся в социально опасном положении, подростков, состоящих на профилактическом учете.

Проверка деятельности органов местного самоуправления по организации патриотического воспитания должна начинаться с выяснения наличия нормативных правовых актов, разработанных и принятых в сфере патриотического воспитания молодежи; муниципальных целевых программ (подпрограмм или иных нормативных правовых актов), которыми предусмотрено финансирование мероприятий в сфере патриотического воспитания; соответствия объема выделяемых средств на реализацию данных мероприятий размеру определенному программами (подпрограммами).

При проведении проверок образовательных учреждений и учебных пунктов необходимо установить разработаны, приняты, и реализуются ли программы и планы по патриотическому воспитанию учащихся согласно статье 12.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»; соответствие локальных нормативных актов требованиям действующего законодательства; имеются ли документы о проведении руководителями образовательных организаций совместной работы с территориальными отделами военных комиссариатов по подбору кадрового состава школ для обучения несовершеннолетних, состояние материально-технического оснащения образовательных организаций, наличие предметных кабинетов, методических материалов, учебно-наглядных пособий, учебников, спортивных городков с элементами полос препятствий, стрелковых тиров или мест для стрельбы в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов и Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной приказом Министра обороны РФ № 96, Минобрнауки РФ № 134 от 24.02.2010.

К примеру, прокуратурой республики при проверке ГБУ ДО

«Республиканский ресурсный центр патриотического воспитания, туризма и спорта Республики Бурятия» установлено, что локальные нормативные акты учреждения не приведены в соответствие действующему законодательству.

В нарушение требований статей 25, 27 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 1.22 Устава учреждения, утвержденного приказом Минобразования республики от 22.08.2019 № 1281, не отражены сведения о структурном подразделении - Центре «Авангард». Положение о Центре «Авангард» не утверждено директором учреждения.

Одним из направлений деятельности Центра «Авангард» является организация и проведение 5 дневных учебных сборов учащихся 10 классов 40 общеобразовательных организаций, проходящих обучение начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы. В программу включены изучение общевоинских уставов, строевая, физическая, тактическая и огневая подготовки, радиационная, химическая и биологическая защита, топография, первая медицинская помощь.

Вместе с тем имеющаяся учебно-материальная база учреждения не соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и рекомендуемым нормативам материально-технического оснащения образовательных учреждений.

В учреждении отсутствует плац для строевой подготовки, нет спортивного зала и стадиона, стрелкового тира, полосы препятствий, веревочного парка, оборудования для занятий по радиационно-химической и биологической защите, требуются дополнительные учебные классы, компьютерная и мультимедийная техника и т.п. Так, строевая подготовка учащихся, по устной договоренности, осуществляется на территории ГБОУ «Республиканская кадетская школа-интернат».

Кроме того, выявлялись нарушения законодательства о лицензировании образовательной деятельности в части осуществления образовательных услуг по адресу расположения, не отраженному в лицензии.

По данному факту 22.06.2023 мировым судом по постановлению прокуратуры республики от 30.05.2023 к административной ответственности по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ в виде предупреждения привлечен руководитель названного учреждения.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры республики от 04.05.2023, внесенного министру образования и науки республики, приняты меры к устранению допущенных нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 лицо.

Обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовка по основам военной службы осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общеобразовательных организациях в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и в профессиональных образовательных организациях по предмету «Безопасность жизнедеятельности», в связи с чем необходимо пресекать преподавание данных предметов лицами, не имеющими знаний в области обороны и подготовки по основам военной службы.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 04.07.2022 № ДЧ-П8-11159, во исполнение подпунктов «а», «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-1117 от 26.06.2022 по итогам заседания наблюдательного совета автономной некоммерческой организации

«Россия - страна возможностей» в республике с 2022/2023 учебного года реализуется проект по выполнению мероприятий, связанных с обеспечением деятельности советника директора по воспитанию.

С 1 сентября 2022 года в общеобразовательных организациях республики предусмотрено введение в штатных расписаниях должности советника директора по воспитанию в рамках пилотного проекта. Замещающие эти должности работники участвуют в стратегическом планировании развития воспитательной деятельности в образовательной организации, взаимодействуют с детскими общественными объединениями, вовлекая обучающихся в общественно значимые проекты и в иную внеучебную деятельность.

Государственно-патриотическое воспитание является неотъемлемой частью работы органов прокуратуры, направленной на формирование у подрастающего поколения любви к России, гордости за честь служить Отечеству, уважения истории страны, готовности к выполнению в любых условиях конституционной обязанности по защите Родины от внутренних и внешних угроз.

При осуществлении работы по патриотическому воспитанию необходимо сочетать различные формы просветительской работы, путем использования как традиционных форм правового просвещения, так и новых, свойственных в наибольшей степени сфере защиты прав несовершеннолетних, среди которых в том числе: проведение вебинаров в целях разъяснения норм законодательства о несовершеннолетних, проведение конкурсов творческих работ (сочинений, рисунков), деловых игр, турниров, викторин, олимпиад, квестов, активно проводить лекционные занятия со школьниками и студентами, организовывать встречи с несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета.

В качестве примеров указанной работы можно привести ряд мероприятий, организованных работниками прокуратур в текущем году.

Прокуратурой республики проведен творческий конкурс рисунков, поделок на тему «Прокуратура на страже закона», посвященный 100-летию образования прокуратуры Республики, среди воспитанников государственных учреждений социального обслуживания детей, в том числе находящихся под патронатом органов прокуратуры республики (Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, подведомственные министерству социальной защиты населения республики).

Целью Конкурса явилось правовое просвещение, патриотическое воспитание несовершеннолетних, формирование правовой культуры детей и подростков, повышение их юридической грамотности и осведомленности о деятельности органов прокуратуры, развитие познавательной и творческой активности.

Организованы мероприятия по противодействию фальсификации истории и продвижению объективной информации о современной России и о роли нашей страны в победе над нацизмом.

К примеру, прокуратурой Октябрьского района г. Улан-Удэ в преддверии празднования Дня Победы для учащихся 8-9 классов проведена интеллектуальная викторина «Своя игра», в которой содержались вопросы по истории России, праву, событиям Великой Отечественной войны. Организован индивидуальный конкурс сочинений среди учеников 10-11 классов на тему «Что такое Родина?». Привить чувство патриотизма являлось основной задачей проведения мероприятия.

Прокуратурами Железнодорожного района г. Улан-Удэ и Закаменского

района проведены военно-патриотические мероприятия, посвященные празднованию Дня защитника Отечества, с учащимися общеобразовательных учреждений.

Так, прокуратура Железнодорожного района г. Улан-Удэ совместно с ветераном прокуратуры республики, представителями общественных организаций ветеранов «Боевое братство», «Пограничники Бурятия», «Афганцы Бурятии» организовала мероприятия в школах. Проведены «Уроки мужества», спартакиада «Отчизны славные сыны», конкурсы рисунков «Слава тебе, победитель солдат», боевых листков «Мужество. Доблесть. Честь», поздравительных видеоткрыток «Мы славим твой подвиг, Российский солдат».

Работники прокуратуры Закаменского района прочитали лекции учащимся школ, техникума. Несовершеннолетним рассказали историю праздника Дня защитника Отечества, а также символа воинской славы России – Георгиевской ленты. Детям разъяснили основные положения закона о Георгиевской ленте.

Во взаимодействии с работниками аппарата прокуратуры республики прокуратурами Советского и Железнодорожного районов г. Улан-Удэ проведены брейн-ринги среди учащихся старших классов школ района, посвященные 100-летию прокуратуры республики. Для участников интеллектуальных соревнований работники прокуратур подготовили вопросы на различную тематику. Отдельное внимание уделено вопросам по истории России, обществознанию, событиям Великой Отечественной войны.

Среди старшеклассников школ г. Северобайкальска проведена интеллектуальная игра «Что? Где? Когда» на тему истории Великой отечественной войны, истории прокуратуры, обществознания. Перед подростками выступил участник специальной военной операции, который принимал участие в боевых действиях в составе добровольческого подразделения «Барс-12» на территории Луганской и Донецких народных республик.

В рамках патриотического воспитания несовершеннолетних и молодежи исполняющий обязанности прокурора Республики Бурятия принял участие в торжественном мероприятии – открытии «Парты Героя», организованном в Иволгинской средней общеобразовательной школе, посвященном памяти выпускников школы, погибших при исполнении служебного долга в специальной военной операции и награжденных Орденом Мужества посмертно.

Сообщая об изложенном, прошу принять к сведению настоящие методические разъяснения для использования в надзорной деятельности и работе.

И.о. прокурора республики

старший советник юстиции

А.В. Шевченко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009C72FA425F7240FF337C651623499600
Владелец Шевченко Алексей Валентинович
Действителен с 16.10.2023 по 08.01.2025